

Новшества экологического законодательства – 2024: доступ к экологической информации, участие общественности в принятии решений

03.10.2024, д. Домжерицы



Немного истории: появление экологических проблем



существование человека

200000 лет – 1 млн.



Первый биомоторный автомобиль, появившийся в России — «Панор-Лепассор» 1884 года. Справа — машина той же марки издан 1902 г.



индустриальный период

120-150 лет



формирование

экоправа

40-50 лет

Основные вехи

- 1972 год – Стокгольм - Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды
- 1992 год - Рио-де-Жанейро - Декларация, в Принципе 10 которой впервые были закреплены основные положения экологической демократии

Принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации

Экологические вопросы решаются наиболее эффективным образом при участии **всех** заинтересованных граждан — на соответствующем уровне. На национальном уровне каждый человек должен иметь соответствующий **доступ к информации**, касающейся окружающей среды, которая имеется в распоряжении государственных органов, включая информацию об опасных материалах и деятельности в их общинах, и возможность **участвовать в процессах принятия решений**. Государства развивают и поощряют информированность и участие населения путем широкого предоставления информации. Обеспечивается эффективная возможность использовать **судебные и административные процедуры**, включая возмещение и средства судебной защиты.



Республика Беларусь
является Стороной 23 международных конвенций
и соглашений экологической направленности

17/23

экологическое воспитание и образование, просвещение,
повышение квалификации, переподготовка кадров - 16

доступ к экологической информации - 17

участие общественности в принятии решений - 9

Закон Республики Беларусь
от 26 ноября 1992 года №1982-XII
«Об охране окружающей среды»

(в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2023 г. № 294-З)

Статья 1

19. Владелец экологической информации – государственный орган, иное юридическое лицо, их должностные лица, индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность, в результате которой формируется экологическая информация.

20. **Общественные обсуждения проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке – комплекс обязательных мероприятий, обеспечивающих информирование юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, о проектах экологически значимых решений, отчетах об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладах по стратегической экологической оценке, а также возможность выражения участниками общественных обсуждений их отношения к указанным проектам, отчетам, докладам в целях учета общественных интересов и соблюдения прав юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.**

26. Предоставление экологической информации – действия обладателей экологической информации, направленные на ее передачу государственным органам, иным юридическим лицам, физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, в силу обязанностей, возложенных на обладателей такой информации законодательством об охране окружающей среды, или на основании договора о предоставлении специализированной экологической информации.

36. Распространение экологической информации – действия обладателей экологической информации, направленные на доведение ее до сведения государственных органов, иных юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, путем размещения такой информации в печатных изданиях, иных средствах массовой информации, на своих официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет или иными общедоступными способами.

38. Специализированная экологическая информация – экологическая информация, для предоставления которой требуется предварительная подготовка, включая сбор, обработку и анализ такой информации, в связи с тем, что она не содержится в государственном реестре экологической информации о состоянии окружающей среды и воздействии на нее.

43. Экологическая информация – информация о состоянии окружающей среды и ее изменениях, воздействиях на нее и мерах по ее охране, а также о воздействиях окружающей среды на человека, состав которой определяется настоящим Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

44. Экологическая информация общего назначения – экологическая информация, предназначенная для общего пользования.

45. Экологически значимые решения – принимаемые государственными органами решения, указанные в пункте 1 статьи 18 настоящего Закона, реализация которых оказывает воздействие на окружающую среду и (или) связана с использованием природных ресурсов.

ГЛАВА 4

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Статья 19. Государственный реестр экологической информации о состоянии окружающей среды и воздействии на нее

<https://minpriroda.gov.by/uploads/files/Svodnyj-reestr-ekologicheskoy-informatsii-2023-1.pdf>

Формирование и ведение реестра регулируется постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2008 г. N 734

О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕЕСТРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ О СОСТОЯНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ВОЗДЕЙСТВИИ НА НЕЕ

(в ред. постановлений Совмина от 19.05.2016 N 399, от 04.05.2020 N 266, от 10.05.2023 N 301, от 31.07.2023 N 500, от 27.02.2024 N 130)

Статья 20. Состав, источники и виды экологической информации, формы ее предоставления и распространения

1. К экологической информации относятся сведения:

- о состоянии окружающей среды, в том числе атмосферного воздуха, вод, земель (включая почвы), растительного и животного мира в его биологическом разнообразии, природных ландшафтов, биотопов, иных природных объектов, и о взаимодействии между этими объектами;
- о воздействии на окружающую среду веществ, а также энергии, шума, излучения и иных физических факторов;
- о решениях государственных органов о хозяйственной и иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанных с вредным воздействием на окружающую среду или ее охраной;
- об актах законодательства, о программах и мероприятиях по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, концепциях, стратегиях, схемах, планах, программах и мероприятиях, реализация которых оказывает или может оказывать воздействие на окружающую среду, а также обоснования необходимости их принятия, включая финансово-экономические обоснования;
- о состоянии здоровья и безопасности физических лиц, об условиях их жизни, о состоянии объектов культурной инфраструктуры, зданий и сооружений в той степени, в которой на них воздействуют или могут воздействовать окружающая среда или через окружающую среду факторы, деятельность и меры, указанные в абзацах третьем–пятом настоящего пункта;
- об экосистемных услугах;
- другие сведения, определяемые иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

2. Экологическая информация, предоставляемая или распространяемая обладателями экологической информации в соответствии с настоящим Законом, формируется в результате:

- проведения мониторинга окружающей среды;
- отбора проб и проведения измерений в области охраны окружающей среды;
- ведения учета используемых природных ресурсов и воздействий на окружающую среду;
- ведения государственного реестра экологической информации о состоянии окружающей среды и воздействии на нее, включая реестры экологической информации обладателей экологической информации, государственных кадастров природных ресурсов и воздействий на окружающую среду и (или) их составных частей (регистры, реестры);
- предоставления лицензий на осуществление деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду, внесения в них изменений, приостановления, возобновления, прекращения этих лицензий, выдачи иных разрешительных документов, на основании которых осуществляется природопользование, внесения изменений в эти разрешительные документы, продления срока их действия, приостановления, возобновления, прекращения действия либо аннулирования этих разрешительных документов;
- проведения оценки воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценки;
- проведения экологической экспертизы;
- осуществления контроля в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов;
- проведения экологического аудита;
- проведения экологической сертификации;
- осуществления нормирования в области охраны окружающей среды;
- разработки и реализации программ и мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;
- реализации проектов водоохраных зон и прибрежных полос, планов управления речными бассейнами

6. Экологическая информация, формируемая в результате осуществления деятельности, указанной в пункте 2 настоящей статьи, подразделяется на экологическую информацию **общего назначения** и **специализированную экологическую информацию**.

7. Отнесение экологической информации, касающейся факта причинения вреда окружающей среде, к специализированной экологической информации **запрещается**.

Статья 21. Доступ к экологической информации

2. Доступ государственных органов, иных юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, к специализированной экологической информации обеспечивается посредством ее предоставления на основании договора о предоставлении специализированной экологической информации, заключенного с обладателями экологической информации.

3. Экологическая информация **не подлежит** обязательному предоставлению или распространению в случае:

если такая информация отнесена к государственным секретам в соответствии с законодательством о государственных секретах, а также если она отнесена к информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии с законодательными актами;

если разглашение такой информации приведет к нарушению правил осуществления правосудия, производства предварительного расследования, ведения административного процесса;

в иных случаях, предусмотренных законодательными актами, международными договорами Республики Беларусь в интересах национальной безопасности, защиты прав и свобод физических лиц, прав юридических лиц.

Указанная в части первой настоящего пункта информация **может быть** предоставлена в порядке, установленном настоящим Законом, иными актами законодательства в области охраны окружающей среды, об информации, информатизации и защите информации, о государственных секретах и иными актами законодательства.

4. В предоставлении экологической информации может быть **отказано**:

- если государственный орган, иное юридическое лицо, индивидуальный предприниматель не являются обладателями запрашиваемой экологической информации;
- если заявление о предоставлении экологической информации касается документов, которые относятся к внутренней переписке обладателя экологической информации;
- в случаях, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи.

5. В случае, предусмотренном абзацем третьим пункта 4 настоящей статьи, обладатель экологической информации обязан, если это возможно, отделить без ущерба для конфиденциальности имеющуюся в этих документах экологическую информацию и предоставить ее заявителю.

6. **Не допускается** ограничение доступа к экологической информации:

- о состоянии окружающей среды или причиненном ей вреде;
- о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросах сточных вод в поверхностные водные объекты с превышением нормативов допустимого воздействия на окружающую среду или в отсутствие таких нормативов, если их установление требуется законодательством об охране атмосферного воздуха, об охране и использовании вод;
- о внесении химических и иных веществ в почву (грунт), приведшем к ухудшению ее качества или качества подземных вод;
- об ионизирующем и электромагнитном излучении, шумовом или ином физическом воздействии с превышением нормативов, установленных техническими нормативными правовыми актами, обязательными для соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Статья 23. Предоставление экологической информации физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и юридическим лицам, не являющимся государственными органами

1. Экологическая информация общего назначения предоставляется обладателем экологической информации по заявлению физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, юридического лица, не являющегося государственным органом (далее для целей настоящей главы – заявитель), безвозмездно.

2. Экологическая информация общего назначения предоставляется обладателем экологической информации заявителю в течение **пятнадцати дней** со дня, следующего за днем регистрации заявления о ее предоставлении, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 5, 7, 8 и 10 настоящей статьи.

8. Если запрашиваемая экологическая информация относится к специализированной экологической информации, то обладатель экологической информации обязан в течение **пяти** рабочих дней со дня получения заявления о предоставлении экологической информации предложить заявителю заключить договор о предоставлении специализированной экологической информации и сообщить существенные условия такого договора.

9. Заявитель **не обязан пояснять** причины его заинтересованности в получении экологической информации.

Статья 24. Порядок предоставления специализированной экологической информации

Специализированная экологическая информация предоставляется заявителю за плату в сроки и на условиях, указанных в договоре о предоставлении специализированной экологической информации. Размер платы, взимаемой за предоставление такой информации, не может превышать экономически обоснованных затрат, связанных со сбором, обработкой и анализом специализированной экологической информации.

Статья 18. Общественные обсуждения

1. Общественные обсуждения проводятся в отношении следующих проектов экологически значимых решений, если иное не установлено пунктом 3 настоящей статьи:

- концепции, программы, планы, стратегии, схемы, региональные комплексы мероприятий, реализация которых оказывает воздействие на окружающую среду и (или) связана с использованием природных ресурсов, а также изменения и дополнения к ним, не носящие технического характера;
- нормативные правовые акты в части положений, направленных на регулирование отношений, связанных с осуществлением хозяйственной и иной деятельности, относящейся к экологически опасной в соответствии с критериями отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности, установленными Президентом Республики Беларусь;
- решения о выдаче разрешения на удаление объектов растительного мира, разрешения на пересадку объектов растительного мира, выдаваемых для удаления, пересадки объектов растительного мира в населенных пунктах, если иное не установлено законодательством об охране и использовании растительного мира.

2. В случае, если в соответствии с законодательством в области государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду для объектов проводятся оценка воздействия на окружающую среду, стратегическая экологическая оценка, общественному обсуждению подлежат также отчеты об оценке воздействия на окружающую среду, экологические доклады по стратегической экологической оценке.

3. Общественные обсуждения проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке, содержащих сведения, отнесенные в соответствии с законодательством к государственным секретам и служебной информации ограниченного распространения (с ограничительным грифом «Для служебного пользования»), проводятся с учетом соответственно законодательства о государственных секретах и законодательства об информации, информатизации и защите информации.

**Постановление
Совета Министров Республики Беларусь
от 14 июня 2016 г. №458**

«О порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке, учета принятых экологически значимых решений, участия в них юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей»

(в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2023 г. № 872)

Общие изменения

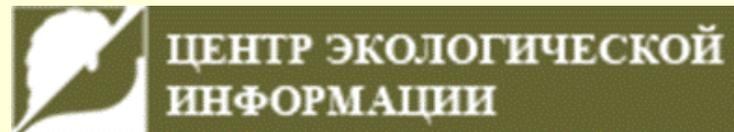
граждане  физические лица

проектная организация  разработчик документации

- местные Советы депутатов

+ индивидуальные предприниматели

7-1. В случае выявления организаторами общественных обсуждений и (или) государственными органами нарушений порядка их проведения общественные обсуждения проектов экологически значимых решений, экологических докладов по СЭО, отчетов об ОВОС проводятся **заново** в порядке, установленном настоящим Положением.



Орхусский центр
Республики Беларусь = Центр экологической
информации

Спасибо за внимание!